关于《二七区油气长输管道突发事件应急预案（试行）》的起草说明

为深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和区委区政府关于安全生产工作的一系列重大决策部署，参照郑州市编制《郑州市油气长输管道突发事件应急预案（试行）》框架内容，制定了《二七区油气长输管道突发事件应急预案（试行）》（以下简称《预案》）。现将起草情况说明如下：

一、《预案》起草背景和目的

2022年6月6日，郑州市政府办公厅印发《郑州市油气长输管道突发事件应急预案（试行）》，要求各县（市）区衔接上位预案起草相应预案。同时，我区经受三年疫情冲击尤为严重，当前的经济社会发展不稳定不确定因素明显增加，极端天气气候事件明显增多，安全生产工作形势严峻，为提高处置二七辖区内油气长输管道突发事件的能力，最大程度地预防和减少辖区范围内油气长输管道突发事件及其造成的损害，维护公共安全和社会稳定，我们起草了该《预案》），内容与郑州市预案内容保持一致。

二、《预案》起草政策依据

根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《河南省突发事件应急预案管理办法》《河南省突发事件总体应急预案》《郑州突发事件总体应急预案（试行）》《郑州市油气长输管道突发事件应急预案》和《二七区突发事件总体应急预案（试行）》等有关法律法规。

三、《预案》草过程及征求意见情况

区发改委结合实际，牵头起草《预案》，3月中旬初稿编制完成，征求相关乡镇办（管委会）、应急管理局及相关单位意见并进行修改，4月上旬再次征求相关单位意见修改完善形成《预案》（送审稿）。

起草过程中，我们先后征求了 区发改委、区委宣传部、区公安分局、区应急局、区消防大队、区卫生健康委、区财政局、区民政局、区通信发展管理办公室、区工信局、区自然资源和规划局、区建设和交通局、区城市管理局、区商务局、区文化旅游体育局、生态环境二七区分局、区农委、区樱桃沟、区侯寨乡、区马寨镇等相关单位的意见，并在二七政务网上向社会公开征求意见。

四、《预案》总体框架及主要内容

为了确保《预案》下一步在我区实践中有更好的针对性和可操作性，我们重点参照郑州市的《郑州市油气长输管道突发事件应急预案（试行）》框架内容，结合我区《二七区突发事件总体应急预案（试行）》的相关要求，明确了风险防控管理责任。

总体框架：《预案》共分总则、应急组织指挥体系及职责、监测与预警、应急响应、恢复重建、应急保障、附则七个部分。

主要内容：共分7项、11个附件。

第1项总则，共7条，主要阐述预案编制目的、编制依据、适用范围、工作原则、风险分析、油气长输管道突发事件分级及应对等，构建区、乡镇（街道）和油气长输管道企业三级联动应急预案体系。

第2项应急组织指挥体系及职责，共5条，主要阐述区应急组织指挥机构、现场组织机构、各镇办（管委会）应急组织指挥机构、油气长输管道企业、专家组，明确了区油气长输管道突发事件应急救援指挥部、现场指挥部、成员单位、应急处置组、指挥部办公室、各管道长输企业等组织体系及职责分工。区油气长输管道突发事件应急救援指挥部隶属区应急救援总指挥部管理。

第3项监测与预警，共3条，突出强化风险防控、监测、预警与研判，划分预警级别，制定预警条件、信息发布、预警举措及解除等工作流程。预警级别由高到低分为一级（红色）、二级（橙色）、三级（黄色）和四级（蓝色）。

第4项应急响应，共9条，绘制应急响应程序图，制定响应原则、信息报告、先期处置、响应分级及启动条件、响应升级、社会动员、信息发布与舆论引导、应急响应变更与终止等相关应急处置流程。应急响应由高到低设定为一级、二级、三级、四级，其中区级一级响应由区政府启动，区政府主要领导或指定负责同志组织指挥协调；区级二级响应由指挥部指挥长、区政府分管领导同志启动并组织指导协调；区级三级响应由指挥部副指挥长启动并组织指导协调；区级四级响应由发生地政府主要负责同志启动并组织指导协调。

第5项恢复重建，共3条，主要明确善后处置、调查评估、恢复重建等内容。

第6项应急保障，共7条，提出队伍、资金、交通、医疗卫生、治安、物资装备、技术等等相关保障措施。明确油气长输管道企业、属地乡镇（街道）应组建专业应急救援队伍，并开展技能培训和实战演练。

第7项附则，共3条，提出预案管理、预案培训、预案演练及实施时间等内容。

二七区发展和改革委员会

2023年5月9日